

Broj: 03-02-990/2022
Sarajevo, 01.09.2022. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedatelj ✓

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO H-5

Primljeno:		01-09-2022	
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	-02-	1604	122

PREDMET: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi s odredbama čl. 165. i 172. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) u privitku Vam dostavljam **Mišljenje o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak, kojeg je predložio Adnan Efendić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 329. sjednici, održanoj 01.09.2022. godine.**

Mišljenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

PREMIJER
Fadil Novalić
Fadil Novalić

Privitak: kao u tekstu na hrvatskom jeziku

Co: Federalno ministarstvo trgovine
gosp. Zlatan Vujanović, minist

Na temelju članka 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Pročišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u svezi s odredbama čl. 165. i 172. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), nakon razmatranja Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak, čiji je predlagatelj Adnan Efendić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 329. sjednici održanoj 01.09.2022. godine, utvrdila sljedeće

MIŠLJENJE

Nakon što je razmotrila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena - skraćeni postupak, kojeg je predložio Adnan Efendić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH, kojim se predlaže dopuna članka 13. i izmjena članka 14. Zakona o kontroli cijena, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je mišljenja da se isti ne može podržati.

Zakonom o kontroli cijena („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/95 i 70/08), uređuju se odnosi u kontroli cijena proizvoda i usluga na jedinstvenom tržištu Federacije Bosne i Hercegovine i utvrđuju prava i obveze nadležnih organa Federacije, kantona, grada i općina u vršenju kontrole cijena. Člankom 3. ovog zakona utvrđeno je da kontrola cijena uključuje radnje praćenja opće razine cijena, pojedinačnih i relativnih cjenovnih odnosa te poduzimanje mjera ekonomske politike radi sprječavanja i otklanjanja poremećaja na tržištu.

U daljem tekstu navodimo razloge zašto ne podržavamo navedene odredbe Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena.

Ne podržava se odredba članka 1., Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona i kojim se dodaje članak 13b. i koji glasi:

“Članak 13b

Ako tržišni inspektor prilikom inspekcijskog nadzora utvrdi da se subjekt nadzora ne pridržava mjera izravne kontrole cijena iz članka 4., donijet će rješenje kojim se nalaže subjektu nadzora korekcija, odnosno vraćanje cijena na cijenu koja je propisana mjerama izravne kontrole cijena.

Ako tržišni inspektor kontrolom izvršenja rješenja iz stavka (1) utvrdi da subjekt nadzora nije postupio sukladno istom donijet će rješenje o zabrani rada kontroliranog objekta na period od 7 dana i izvršiti njegovo pečačenje.

Žalbe na rješenje iz st. (1) i (2) ovog članka ne odlažu izvršenje rješenja.”

Usporedna analiza odgovarajućeg zakonodavstva zemalja u okruženju pokazuje da ni jedna zemlja nema propisanu mjeru pečačenja za nepridržavanje mjera neposredne

kontrole cijena i smatramo da je ova mjera koja se predlaže u Prijedlogu zakona neadekvatna s obzirom na svrhu i cilj koji se takvom mjerom želi postići.

Bitno je istaknuti da je predložena mjera suprotna i odredbama iz članka 32. stavak (4) Zakona o prekršajima ("Službene novine Federacije BiH", broj 63/14), jer u svojoj biti predstavlja mjeru zabrane obavljanja djelatnosti subjekta nadzora, a prema navedenoj odredbi Zakona o prekršajima, takva mjera je zapravo zaštitna mjera i nju fizičkoj ili pravnoj osobi može izreći isključivo sud u prekršajnom postupku.

U postojećem Zakonu o kontroli cijena u članku 14. stavak (4) propisano je da će se za prekršaj iz stavka (1) ovog članka pored novčane kazne pravnoj i fizičkoj osobi izreći i mjera oduzimanja imovinske koristi pribavljene izvršenjem prekršaja.

Nadalje mišljenja smo da se pokretanjem prekršajnog postupka postižu efektivniji rezultati, jer se u sudskom odlučivanju, posebno kod ponovnog utvrđivanja nepravilnosti u kontrolnom inspeksijskom nadzoru kao otežavajuća okolnost cijeni činjenica ponavljanja prekršaja.

Ne podržava se članak 2. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena, koji glasi:

„Vrši se izmjena članka 14., kako slijedi:

U stavku (1) broj: „1.000,00”, zamjenjuje se brojem: „10.000,00”, a broj „10.000,00” zamjenjuje se brojem: „20.000,00”.

U stavku (2), broj „250,00”, zamjenjuje se brojem „5.000,00”, a broj „2.500,00” zamjenjuje se brojem „10.000,00”.

U stavku (3) broj „500,00”, zamjenjuje se brojem „2.000,00”, a broj „1.500,00” zamjenjuje se brojem „5.000,00”.

Činjenica je da su u važećem Zakonu o kontroli cijena propisane relativno niske kazne, koje kao takve ne mogu ispuniti funkciju prevencije činjenja prekršaja, niti mogu imati potreban represivan učinak na prekršitelje. No, s druge strane, predložene kaznene odredbe u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena nisu usaglašene sa odredbama članka 63. Zakona o unutarnjoj trgovini u kojem su propisane kazne za nepridržavanje privremenih mjera zaštite tržišta, odnosno mjeru kojom u slučaju poremećaja na tržištu Vlada Federacije Bosne i Hercegovine može propisati način određivanja najviše cijene pojedinih naftnih derivata (članak 54. stavak (2) Zakona o unutarnjoj trgovini). Iz navedenog razloga mišljenja smo da visina kazne u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena mora biti usklađena sa Zakonom o unutarnjoj trgovini. Na ovaj način bi propisane kazne bile ujednačene s materijalnim propisom koji uređuje istu i sličnu materiju i na taj način bi se omogućilo jedinstveno postupanje inspeksijskih organa.

V. broj: 1276 /2022
01.09.2022. godine
Sarajevo

